



CBE, Postbus 80125, 3508 TC Utrecht

**College van Beroep voor de Examens**  
ex artikel 7.60 van de Wet op het hoger  
onderwijs en wetenschappelijk onderzoek

**Bezoekadres**  
Heidelberglaan 8, Utrecht

## UITSPRAAK

<b>Ons kenmerk</b>	CBE/K20 08 004
<b>Telefoon</b>	030 253 30 75
<b>Fax</b>	030 253 77 70
<b>E-mail</b>	cbe.jz@uu.nl
<b>Website</b>	www.uu.nl
<b>Datum</b>	8 oktober 2020
<b>Onderwerp</b>	Beroep [appellante]

Het College van beroep voor de examens van de Universiteit Utrecht (hierna: het College) heeft de volgende uitspraak gedaan op het beroep van:

[appellante], hierna appellante,

tegen

[de toelatingscommissie] van de Graduate School of Economics, hierna verweerster.

### I. Ontstaan en loop van het geding

Appellante heeft op 30 juli 2020 een beroepschrift ingediend tegen de beslissing van verweerster van 19 juni 2020 om haar verzoek tot inschrijving voor de masteropleiding Economic Policy goed te keuren, onder voorwaarde van het behalen van een premasterprogramma waarvoor eveneens een aantal voorwaarden zijn gesteld. Op 6 augustus 2020 is het beroepschrift doorgezonden aan de voorzitter van de toelatingscommissie met het verzoek om in overleg met betrokkenen na te gaan of een minnelijke schikking mogelijk is en het resultaat van dat overleg uiterlijk binnen drie weken schriftelijk mee te delen aan het College. Een minnelijke schikking is niet tot stand gekomen. Op 26 augustus 2020 ontving het College het verweerschrift. Het beroep is behandeld ter openbare zitting van het College op 15 september 2020. Appellante is, alhoewel op de hoogte van datum en tijdstip van de hoorzitting - zonder bericht - niet verschenen. Verweerster is vertegenwoordigd door [Admissions Officer].



## II. Motivering

### Het bestreden besluit

Verweerster heeft appellante bij brief van 19 juni 2020 meegedeeld dat zij is toegelaten voor de masteropleiding Economic Policy onder voorwaarde van het behalen van een voor haar samengesteld premasterprogramma voor 1 september 2021. Voorwaarden om te mogen deelnemen aan het premasterprogramma zijn verificatie van het diploma van een bacheloropleiding in Commercial Economics met een gemiddelde cijfer 7,5 of hoger. In geval dit cijfer lager is, voldoet ook een GMAT-test met een score van minimaal 600. Het beroep is gericht tegen het moeten afleggen van een GMAT-test.

### Standpunten partijen

Door appellante is onder meer het volgende naar voren gebracht.

Appellante is van mening dat de verplichting tot een GMAT-test op eigen kosten ongefundeerd en onwettig is. Zij verwijt verweerster onzorgvuldig te hebben gehandeld door dit haar op te leggen. Zij heeft aangegeven dat de GMAT-test een toets op middelbare school niveau is, ook al wordt het wereldwijd toegepast als selectietool voor universitaire masteropleidingen. Zij heeft geen HBO Bacheloropleiding maar het Baccalaureus diploma Commerciële Economie van Hogeschool van Amsterdam (HvA) dat van hogere kwaliteit is. Zij heeft een Nima-opleiding gedaan aan de SRM, Nima B Marketing. Nima-C kon zij destijds niet doen zonder universitaire opleiding en 4 jaar werkervaring in een hogere functie.

Haar geschiktheid voor de premaster/master blijkt tevens uit het feit dat zij was aangenomen voor het laatste schakeljaar van de deeltijdopleiding Organisation and Marketing van de Erasmus Universiteit maar zij heeft deze opleiding niet kunnen afmaken door een administratieve fout. Zij heeft wel een certificaat gehaald voor de cursus Geschiedenis van het economisch denken wat volgens haar aantoonde dat ze academisch niveau heeft en goed overweg kan met het Engels. Het verschil in kwaliteit van opleiding is ten onrechte niet door verweerster erkend.

Verder heeft appellante aangevoerd dat zij hele goede redenen had waarom haar eindcijfer een 6,5 is en niet de benodigde 7,5. Gezien het hoge niveau van de Baccalaureus opleiding is dit een goede prestatie en bovendien heeft zij drie Nima examens gehaald in haar eerste jaar aan de HvA. Zij kreeg hierdoor 12 vrijstellingen en vrijstellingen voor Engels en Duits. Vrijstellingen werden echter gehonoreerd met cijfer 6 wat invloed had op haar gemiddelde cijfer. Ondanks dat ze voor andere keuzevakken had kunnen kiezen waarvoor ze hogere cijfers had gehaald, heeft ze bewust voor economie en bedrijfseconomie gekozen waardoor het gemiddelde cijfer lager is uitgevallen.

Ook was sprake van twee complicerende factoren. Zij had slechts 3 jaar de tijd voor een 4 jarige opleiding omdat de oude stijl Baccalaureus zou vervallen. Zij heeft hierdoor alle tentamens in 1 keer moeten halen. Ook heeft zij in 1999 een ernstige Burn-out gehad waarvan ze een paar jaar moest herstellen.

Appellante heeft voorts aangegeven dat verweerster verzuimd heeft contact met haar op te nemen, hetgeen een aanbeveling was van de Inspectie van het Onderwijs.

Ze wenst te worden toegelaten tot het premasterprogramma zonder de GMAT-test.

Door verweerster is onder meer het volgende naar voren gebracht.

Op basis van artikel 7.30e WHW en artikel 2.4.2 en Annex 1 van het Education and Examination Regulations (EER) en het aanmeldingsdossier is de kandidaat een pre-master opgelegd.



Om een kandidaat een redelijke kans te geven om het schakeltraject binnen de gestelde termijn volledig te behalen en zo ook de onvoorwaardelijke toelating tot uiteindelijk het masterprogramma te geven, heeft verweester gekozen voor de toelatingseisen genoemd in Annex 1 EER, zoals is toegestaan op basis van Artikel 7.30b lid 2 WHW. De Universiteit Utrecht geeft ook aan op haar website dat masters selectief zijn en daardoor ook de premasters.

De kwalitatieve eis die gesteld wordt, is een gemiddeld eindcijfer van 7.5 en is te behalen zonder extra kosten naast het collegegeld. De handreiking die wordt geboden voor potentiële kandidaten die niet alles uit de bachelor hebben gehaald, maar toch toelating willen, is een vrijwillige GRE/GMAT test om zo het benodigde niveau aan te tonen. Deze test is geen vereiste voor toelating maar biedt een extra mogelijkheid om te worden toegelaten. De kosten van de test zijn voor rekening van de kandidaat.

Na zorgvuldige bestudering van het aanmeldossier en later ook het beroepschrift van de kandidaat heeft verweester niet voldoende kunnen vaststellen dat afwijken van de genoemde ingangseisen gerechtvaardigd was. Het genoemde baccalaureus niveau wordt onder andere door de Nuffic (de Nederlandse organisatie voor internationalisering in onderwijs) gelijkgesteld aan een HBO-bachelor.

Wat betreft de relevante vooropleiding Baccalaureus Commercial Economics van de Amsterdam University of Applied Sciences en de behaalde cijfers (zessen en zevens) gaven deze ook geen indicatie voor eventuele vrijstellingen. Verdere documenten uit het aanmeldossier sluiten niet aan bij het te volgen master en pre-masterprogramma.

Het College overweegt naar aanleiding van de gedingstukken en hetgeen ter zitting naar voren is gekomen het volgende.

## Regelgeving

De WHW vermeldt in artikel 7.30b het volgende over toelatingseisen masteropleidingen:

- “1. Voor de inschrijving voor een masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs of voor een masteropleiding in het hoger beroepsonderwijs geldt als toelatingseis:
  - a. het bezit van een graad Bachelor in het wetenschappelijk onderwijs onderscheidenlijk een graad Bachelor in het hoger beroepsonderwijs; of
  - b. het bezit van kennis, inzicht en vaardigheden op het niveau van een graad Bachelor in het wetenschappelijk onderwijs onderscheidenlijk een graad Bachelor in het hoger beroepsonderwijs.*
- 2. Het instellingsbestuur kan naast de eisen, bedoeld in het eerste lid, kwalitatieve toelatingseisen vaststellen. Deze eisen worden opgenomen in de onderwijs- en examenregeling.*
- 3. Het instellingsbestuur laat degenen die aan de gestelde eisen voldoen toe tot een masteropleiding. Indien het instellingsbestuur een maximum aantal voor de opleiding in te schrijven personen heeft vastgesteld, geldt als extra toelatingseis dat dit aantal door de toelating niet wordt overschreden.*
- 4. Het instellingsbestuur maakt tijdig de procedure bekend op grond waarvan de toelating zal plaatsvinden ingeval het aantal aspirant-studenten voor een masteropleiding het maximumaantal, bedoeld in het derde lid, zou overschrijden. Het instellingsbestuur stelt daartoe een reglement vast.*
- 5. Indien er sprake is van kwalitatieve toelatingseisen van studenten bedraagt het aantal soorten daarvan ten minste twee.*
- 6. Indien afgestudeerden van een bacheloropleiding in het wetenschappelijk onderwijs zich niet kunnen of dreigen te kunnen inschrijven bij een masteropleiding in het wetenschappelijk onderwijs, kan Onze minister een of meer instellingsbesturen van universiteiten verplichten een of meer masteropleidingen aan te wijzen waaraan bedoelde afgestudeerden zich kunnen inschrijven.”*



De WHW vermeldt in artikel 7.30e het volgende over het wegnemen tekortkoming bij niet voldoen aan toelatingseisen:

*"Indien de betrokkene niet voldoet aan de toelatingseisen, bedoeld in de artikelen 7.30b of 7.30c, en van hem redelijkerwijs kan worden verwacht dat hij daaraan binnen een redelijke termijn alsnog kan voldoen, wordt hem de mogelijkheid geboden, de tekortkoming weg te nemen en alsnog aan de toelatingseisen te voldoen."*

De WHW vermeldt in artikel 7.50 lid 1 het volgende over overige bijdragen:

*"De inschrijving wordt niet afhankelijk gesteld van een andere geldelijke bijdrage dan de in de artikelen 7.43 tot en met 7.49 bedoelde bedragen."*

In de EER is het volgende bepaald:

## **"art. 2.1 – requirements for admission to the U.S.E. academic degree programmes**

### **All programmes**

1. Students will be selected on the basis of objective standards concerning:

- a. previous academic performance in a relevant subject area or areas;
- b. relevant skills;
- c. command of the language(s) used in the programme.

[..]

### **Economic Policy**

Admitted will be the holder of a Dutch or foreign academic degree who demonstrates:

1. knowledge, insights and skills in the following fields:
  - a. Being able to think and act as an economist at an academic level;
  - b. Doing scientific research with the purpose of contributing to the development of the economic domain;
  - c. Developing policy using knowledge and insights pertaining to the discipline of economics;
  - d. Being able to think and act at an academic level;
  - e. Capable of distinguishing between different steps in a (complex) situation and taking said steps in order to arrive at a solution of a problem;
  - f. Capable of effectively working in teams;
  - g. Capable of effective oral and written communication in English;
  - h. Managing one's own development in a purposeful manner.
2. to have sufficient knowledge and skills of Microeconomics, Mathematics, Macroeconomics, Labour Economics or Economics of the Public Sector and Econometrics.
3. That the requirements of adequate command of the English language is fulfilled (art. 2.2).

[..]

### **art. 2.4 – pre-Master's programme**

4. If the outcome of the evaluation referred to in article 2.3, paragraph 2, into the knowledge, insights and skills of the candidate is that the candidate does not yet meet the admission requirements referred to in art. 2.1, but will meet them after having passed a pre-master course tailored to the Master's Degree Programme, the candidate will be given a conditional admission decision.
5. This conditional admission decision will state that the candidate concerned will be admitted to



- the Master's Degree Programme if:*
- a. the pre-master course with the courses described therein and the study load, expressed in credits, has been passed;*
  - b. within the period stated in the admission decision.*
- 6. The candidate will receive written confirmation of the conditional admission decision, which will point out the possibility to appeal to the Examinations Appeals Board.*
  - 7. After the conditions referred to in paragraph 2 (a) and (b) have been met, the conditional admission decision will be converted into a definitive admission decision.*
  - 8. After the expiry of the period referred to in paragraph 2(b), the student may no longer participate, or participate again, in the pre-master course of Utrecht University.*
  - 9. If insufficient progress is made in the pre-master course or if performance is qualitatively or quantitatively unsatisfactory, the Board of Studies of the Graduate School can exclude the student from further participation in the pre-master.*
  - 10. The pre-master course referred to in paragraph 1 is open only to candidates who:*
    - hold the nationality of an EU/EER member state or Switzerland, or do not hold this nationality but do hold a residence permit that entitles them to statutory tuition fees, and*
    - have completed their previous education in the Netherlands.*
  - 8. The Admissions Committee may deviate from the requirements referred to in paragraph 7 in special cases. In any case, special dispensation will be given to refugees with residence status and refugees with a W-card, who have applied for asylum and have not yet received a final decision on their application. Deviation from the requirements is not possible if the candidate requires assistance from Utrecht University in applying for a visa, where the university acts as a sponsor.*
  - 9. It is not possible to combine two or more pre-Masters; the conditional admission letter therefore only refers to the pre-Master tailored to one Master's Degree Programme.*
- [..]

## **ANNEX**

### **Annex 1 Diplomas that could grant admission to the (HBO) 45 EC pre-Master**

- 11. A relevant Dutch HBO (university of applied science) degree in Economics;*
- 12. An average grade of at least 7.5 (non-rounded off), shown with an official grade evaluation of the HBO institute (possible alternatives are published on the master website);*
- 13. Demonstrable knowledge of Mathematics A or B at 6-VWO level;*
- 14. A good command of English (level B2 or higher of the CEF).*
- 15. Detailed requirements (including alternative ways to fulfill the admission requirements) are published on the master website.*
- 16. The Admissions Committee will evaluate the application."*

### Overwegingen College

Het College stelt voorop dat het bepalen van de toelatingseisen voor een masteropleiding tot de discretionaire bevoegdheid van de desbetreffende toelatingscommissie behoort. Slechts indien de toelatingseisen in strijd zijn met enig algemeen verbindend voorschrift of sprake is van een onjuist gebruik van bevoegdheden, een onredelijke belangenafweging of strijd met beginselen van behoorlijk bestuur, komt een beslissing die op grond van deze



criteria is vastgesteld, voor vernietiging in aanmerking. Naar het oordeel van het College is er geen sprake van de hiervoor beschreven situatie.

Tussen partijen is niet in geding dat appellante niet voldoet aan de voorwaarden om te worden toegelaten tot de masteropleiding Economic Policy en om deze reden een premasterprogramma is opgelegd om de tekortkomingen weg te werken. Het beroep is gericht tegen de voorwaarde voor toegang tot het premasterprogramma, een HBO-diploma met een cijfergemiddelde van tenminste 7,5 of een GMAT-test.

Het betoog van appellante dat de verplichting tot een GMAT-test op eigen kosten ongefundeerd en onwettig is, kan niet slagen. De inschrijving wordt niet afhankelijk gesteld van deze test. Op grond van artikel 7.30b kunnen er kwalitatieve eisen worden gesteld. Een van de vereisten op grond van bovengenoemde regelgeving is een HBO-diploma Economie met een gemiddelde cijfer van tenminste een 7,5. Tussen partijen is niet in geding dat appellante niet aan deze eis voldoet.

Slechts indien een kandidaat dit cijfergemiddelde niet heeft behaald, is het mogelijk om met een bepaalde testscore (GMAT of GRE) alsnog te voldoen aan dit vereiste. Het College is van oordeel dat het niet onredelijk is dat een kandidaat hier in zo'n geval zelf voor dient te betalen. Dat appellante door allerlei omstandigheden dit gemiddelde tijdens haar vooropleiding niet heeft kunnen behalen en daardoor nu extra kosten heeft, komt voor haar eigen risico. Verder is het College van oordeel dat, indien zij meent te voldoen op andere gronden, het aan haar is om dit aan te tonen bij haar aanmelding of contact op te nemen met verweerster om de mogelijkheden te bespreken. Verder is het College van oordeel dat verweerster in redelijkheid heeft kunnen besluiten bij het oordelen over het niveau van de HBO-opleiding van appellante af te gaan op het deskundige oordeel van het NUFFIC.

Gelet op het voorgaande heeft verweerster naar het oordeel van het College, voldoende inzichtelijk gemaakt waarop zij haar beslissing heeft gebaseerd. Alles afwegende is het College van oordeel dat verweerster in redelijkheid tot het bestreden besluit heeft kunnen komen. Het beroep dient dan ook ongegrond te worden verklaard.

Derhalve moet worden beslist als volgt.

### III . Uitspraak

Het College, recht doende,

- I. Verklaart het beroep van appellant ongegrond.
- II. Bepaalt dat deze uitspraak in afschrift wordt verzonden aan partijen, aan het College van Bestuur van de Universiteit Utrecht, aan de examencommissie en het bestuur van de faculteit Recht, Economie, Bestuur en Organisatie en verkrijgbaar wordt gesteld voor belangstellenden.



Aldus vastgesteld te Utrecht op 15 september 2020 door prof. mr. A.M. Hol, voorzitter, dr. mr. F.W. Lantink, dr. P. van der Sluijs, dr. P.J.C.M. Franssen, J.B. Petersen, leden, in tegenwoordigheid van X.L. Westenburg LLB, secretaris, en bekend gemaakt op 8 oktober 2020.

Was getekend,

X.L. Westenburg LLB,  
secretaris

prof. mr. A.M. Hol,  
voorzitter

*Als u het niet eens bent met deze uitspraak, kunt u binnen 6 weken na de verzenddatum van deze uitspraak beroep instellen bij het College van Beroep voor het Hoger Onderwijs. Alle informatie daarover vindt u op de website [www.cbho.nl](http://www.cbho.nl). Aan het instellen van beroep zijn kosten verbonden.*